

ROMANIA
JUDEȚUL CLUJ
CONSILIUL LOCAL
AL COMUNEI APAHIDA
NR. 18 / 21.01.25

PROIECT

HOTĂRÂRE
Nr. ____ /29.01.2026

privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în materia insolvenței și a falimentului, pentru dosarul nr. 932/1285/2021, aflat pe rolul Tribunalului Specializat Cluj, și pentru celelalte dosare în care Primăria Comunei Apahida are calitatea de creditor

Consiliul Local al comunei Apahida, județul Cluj, întrunit în ședința ordinară la data de 29.01.2026

Analizând: privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în materia insolvenței și a falimentului, pentru dosarul nr. 932/1285/2021, aflat pe rolul Tribunalului Specializat Cluj, și pentru celelalte dosare în care Primăria Comunei Apahida are calitatea de creditor-proiect din inițiativa primarului Belce Ramona Cristina, referatul de aprobare al primarului nr. 2045/21.01.2026, raportul de specialitate al Compartimentului Juridic nr. 2046/21.01.2026, raportul de activitatea al Av. Mureșan Andrei în dosarele de contestație

Văzând avizul comisiei juridice.

In baza prevederilor:

- Art. 120 alin. (1), art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;
- Art. 3 și art. 9 din Carta Europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- Art. 14, art. 19, art. 43, art. 44, art. 45, art. 47 și art. 49 alin. (12) și (13) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 1, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) și (2) din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ;
- Art. 29 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Art. 1 alin. (1) și alin. (2) din OUG nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative;
- Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

In temeiul prevederilor art. 129 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Fiind îndeplinite prevederile art. 133 alin. (2) lit. a), art. 134 alin. (4), art. 136 și art. 139 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

In temeiul drepturilor conferite prin art. 196 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă achiziționarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare a UAT Comuna Apahida în dosarul nr. 932/1285/2021, aflat pe rolul Tribunalului Specializat Cluj,

precum și în orice alte proceduri judiciare asociate, conexe sau derivate, în toate gradele de jurisdicție.

Art. 2. Se aprobă achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare a UAT Comuna Apahida în toate dosarele de insolvență și faliment în care aceasta are calitatea de creditor, precum și în procedurile judiciare conexe sau incidente acestora, în toate gradele de jurisdicție.

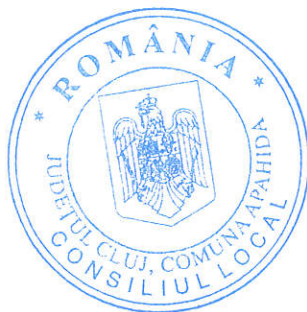
Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul, Secretarul General, Compartimentul Juridic din cadrul Primăriei comunei Apahida.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică: Instituției Prefectului județului Cluj, Primarului comunei Apahida, Compartimentului Juridic și se aduce la cunoștință publică prin publicarea în Monitorul Oficial Local al comunei Apahida, pe pagina de internet www.primaria-apahida.ro.

Inițiator

Primar,

Belce Ramona-Cristina



Avizat,

Secretar General

Cj. Bucur Anca-Florina





Nr. 2045/21.01.2026

REFERAT DE APROBARE

privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în materia insolvenței și a falimentului, pentru dosarul nr. 932/1285/2021, aflat pe rolul Tribunalului Specializat Cluj, și pentru celelalte dosare în care Primăria Comunei Apahida are calitatea de creditor

Temei legal

- Constituția României, republicată – art. 120 și art. 121;
- Carta Europeană a autonomiei locale, ratificată prin Legea nr. 199/1997 – art. 3 și art. 9;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ – art. 129 alin. (1), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. c), art. 196 alin. (1) lit. a);
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale – art. 14, art. 20, art. 44 alin. (1);
- Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ – art. 1, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) și (2);
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice – art. 29 alin. (1) lit. c).
- Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

Primarul Comunei Apahida în calitate de inițiator, supun spre aprobare achiziționarea serviciilor juridice de **consultanță, asistență și reprezentare** pentru dosarul nr. **932/1285/2021**, aflat pe rolul Tribunalului Specializat Cluj – Secția Comercială, precum și pentru **toate dosarele de insolvență și faliment în care Primăria Comunei Apahida are calitatea de creditor**.

Primăria Comunei Apahida se află în prezent în mai multe proceduri de insolvență și faliment, reglementate de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, proceduri caracterizate printr-un regim juridic special, cu norme derogatorii de la dreptul comun, termene procedurale stricte și mecanisme complexe de valorificare a activelor și recuperare a creanțelor.

Printre aceste dosare se află și dosarul nr. **932/1285/2021**, având ca obiect cererea debitorului formulată în temeiul art. 66 din Legea nr. 85/2014, dosar aflat în stadiul procesual de fond. În cadrul acestui dosar, Primăria Comunei Apahida are **calitatea de unic creditor**, situație care generează un interes patrimonial major și exclusiv pentru unitatea administrativ-teritorială.

În patrimoniul debitorului se află **bunuri imobile cu o suprafață totală de 8.195 mp**, bunuri a căror administrare, evaluare și valorificare în cadrul procedurii de faliment influențează în mod direct șansele de recuperare a creanței și, implicit, bugetul local. Calitatea de unic creditor presupune nu doar posibilitatea recuperării creanței, ci și o responsabilitate sporită în gestionarea procedurii, întrucât orice omisiune procedurală sau lipsă de reacție juridică poate conduce la prejudicierea directă a patrimoniului public.

Procedurile de insolvență și faliment presupun o implicare juridică activă și continuă, constând în formularea de cereri, obiecțiuni și contestații, monitorizarea termenelor procedurale, analizarea rapoartelor administratorilor sau lichidatorilor judiciari, precum și

COMUNA APAHIDA

Apahida, str. Libertății, nr. 122, jud. Cluj, ROMÂNIA

CUI 4485243

Tel. 0264-231777/fax: 0264-231475

e-mail: apahida_cj@yahoo.com/web: www.primaria-apahida.ro



evaluarea măsurilor de valorificare a bunurilor debitorilor. Aceste demersuri necesită cunoștințe specializate în materia insolvenței, diferite de activitatea juridică obișnuită desfășurată în cadrul autorității publice.

În plus, Primăria Comunei Apahida se află și în **alte proceduri de insolvență și faliment**, în care are calitatea de creditor, situații care implică riscuri patrimoniale similare și care necesită o abordare juridică unitară, coerentă și profesionistă, în vederea protejării intereselor bugetului local.

Totodată, volumul de activitate al Compartimentului Juridic este ridicat, acesta gestionând simultan dosare de contencios administrativ, litigii civile, activități de avizare juridică, contracte administrative și proceduri de achiziții publice. În aceste condiții, preluarea integrală a tuturor aspectelor specifice procedurilor de insolvență ar afecta desfășurarea normală a activității instituției și ar putea genera riscuri privind respectarea termenelor legale sau exercitarea incompletă a drepturilor procesuale.

Având în vedere cele expuse, **achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare** se impune ca fiind necesară, oportună și justificată, în scopul asigurării unei reprezentări juridice calificate, al gestionării eficiente a procedurilor de insolvență și faliment și al protejării patrimoniului public și a intereselor bugetului local.

În consecință, se impune inițierea **Proiectului de Hotărâre a Consiliului Local al Comunei Apahida** privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice menționate, în vederea protejării interesului public local, a legalității actelor autorității deliberative și a limitării riscurilor juridice și financiare (cheltuieli de judecată, efecte asupra actelor subsecvente), pe tot parcursul judecății (fond și, dacă va fi cazul, căi de atac), până la soluționarea definitivă a cauzei, este **necesară, oportună și justificată**.

PRIMAR

BELCE RAMONA-CRISTINA





Nr. 2046/21.01.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în materia insolvenței și a falimentului, pentru dosarul nr. 932/1285/2021, aflat pe rolul Tribunalului Specializat Cluj, și pentru celelalte dosare în care Primăria Comunei Apahida are calitatea de creditor

Temei legal

- Constituția României, republicată – art. 120 și art. 121;
- Carta Europeană a autonomiei locale, ratificată prin Legea nr. 199/1997 – art. 3 și art. 9;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, art. 129 alin. (1), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. c), art. 196 alin. (1) lit. a);
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale – art. 14, art. 20, art. 44 alin. (1);
- Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ – art. 1, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) și (2);
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice – art. 29 alin. (1) lit. c).
- Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

Primăria Comunei Apahida are calitatea de creditor în mai multe dosare aflate pe rolul instanțelor judecătorești, având ca obiect proceduri de insolvență și faliment, reglementate de **Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență**. Printre acestea se află și dosarul nr. **932/1285/2021**, aflat pe rolul **Tribunalului Specializat Cluj – Secția Comercială**, având ca obiect cererea debitorului formulată în temeiul art. 66 din Legea nr. 85/2014, dosar aflat în stadiul procesual de fond.

Debitorul **DEZMIR MECANIZARE S.A.**, prin lichidator judiciar **ZENIT MANAGEMENT SPRL**, se află în procedura falimentului, procedură caracterizată printr-un regim juridic special, cu norme derogatorii de la dreptul comun, termene procedurale stricte și mecanisme complexe de valorificare a activelor și de recuperare a creanțelor.

Un element deosebit de relevant în cadrul acestui dosar îl constituie faptul că **Primăria Comunei Apahida are calitatea de unic creditor**, situație care generează un interes patrimonial major și exclusiv pentru unitatea administrativ-teritorială. În patrimoniul debitorului se află **bunuri imobile cu o suprafață totală de 8.195 mp**, bunuri a căror administrare, evaluare și valorificare în cadrul procedurii de faliment influențează în mod direct șansele de recuperare a creanței și, implicit, bugetul local.

Calitatea de unic creditor presupune nu doar posibilitatea recuperării creanței, ci și o **responsabilitate sporită** în gestionarea procedurii, întrucât orice omisiune procedurală, neexercitare a unui drept sau lipsă de reacție față de măsurile dispuse de lichidatorul judiciar poate conduce la prejudicierea directă a patrimoniului public.

Procedurile de insolvență și faliment presupun o implicare juridică activă și continuă, constând în formularea de cereri, obiecțiuni și contestații, monitorizarea termenelor procedurale, analizarea rapoartelor administratorilor sau lichidatorilor judiciari, precum și evaluarea măsurilor de valorificare a bunurilor debitorilor. Aceste demersuri necesită **cunoștințe specializate în materia insolvenței**, diferite de activitatea juridică obișnuită desfășurată în cadrul autorității publice.

COMUNA APAHIDA

Apahida, str. Libertății, nr. 122, jud. Cluj, ROMÂNIA

CUI 4485243

Tel. 0264-231777/fax: 0264-231475

e-mail: apahida_cj@yahoo.com/web: www.primaria-apahida.ro



În plus față de dosarul menționat anterior, **Primăria Comunei Apahida se află și în alte proceduri de insolvență și faliment în care are calitatea de creditor**, situații care implică riscuri patrimoniale similare și care necesită o abordare juridică unitară, coerentă și profesionistă. Gestionarea acestor dosare presupune analizarea permanentă a stadiului procedurilor, a poziției juridice a creditorului și a oportunității formulării unor demersuri procesuale, în vederea protejării intereselor bugetului local.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că **volumul de activitate al Compartimentului Juridic al Primăriei Comunei Apahida este ridicat**, acesta gestionând simultan dosare de contencios administrativ, litigii civile, activități de avizare juridică, contracte administrative și proceduri de achiziții publice. În aceste condiții, preluarea integrală a tuturor aspectelor specifice procedurilor de insolvență ar afecta desfășurarea normală a activității instituției și ar putea genera riscuri privind respectarea termenelor legale sau exercitarea incompletă a drepturilor procesuale.

Prin urmare, având în vedere complexitatea și specificul procedurilor de insolvență și faliment, precum și faptul că Primăria Comunei Apahida are calitatea de creditor în mai multe dosare aflate pe rolul instanțelor judecătorești, **rezultă că este necesară și justificată asigurarea serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică de specialitate în toate dosarele de insolvență și faliment în care instituția are calitatea de creditor.**

Aceste servicii sunt necesare pentru:

- analiza situației juridice a fiecărui dosar de insolvență;
- formularea și susținerea cererilor, obiecțiilor și contestațiilor prevăzute de Legea nr. 85/2014;
- monitorizarea respectării termenelor procedurale și a măsurilor dispuse de administratorii sau lichidatorii judiciari;
- reprezentarea intereselor Primăriei Comunei Apahida în fața instanțelor de judecată și a practicienilor în insolvență;
- protejarea și valorificarea eficientă a creanțelor și a intereselor patrimoniale ale unității administrativ-teritoriale.

Asigurarea **consultanței, asistenței și reprezentării juridice** în toate dosarele de insolvență și faliment în care Primăria Comunei Apahida are calitatea de creditor reprezintă o măsură necesară și proporțională, având ca scop protejarea patrimoniului public, prevenirea producerii unor prejudicii asupra bugetului local și maximizarea șanselor de recuperare a creanțelor.

Această măsură are ca finalitate asigurarea unei reprezentări juridice calificate, gestionarea eficientă a procedurilor de insolvență și evitarea producerii unor prejudicii asupra bugetului local, fiind proporțională și adecvată raportat la importanța interesului public protejat.

Întocmit,

Consilier juridic

Cons. Jur. Buhos Octavia-Anamaria



Către,

UAT COMUNA APAHIDA

Cabinet de Avocat Mureșan Andrei - Petru, cu sediul profesional în Cluj Napoca, str. Calea Dorobanților nr. 14-16, Clădirea Cluj City Center, Ap. 66, jud. Cluj, prin avocat coordonator Mureșan Andrei – Petru, în calitate de avocat al UAT Comuna Apahida, cu sediul în Comuna Apahida, str. Libertății nr. 122, jud. Cluj, prin reprezentant legal, Primar Dna. Belce Ramona Cristina, creditor al societății DEZMIR MECANIZARE SA, societate în faliment,

Formulez și înaintez prezentul,

RAPORT DE ACTIVITATE JURIDICĂ

I. Date generale privind dosarele:

- Părți:
 - Creditor: Comuna Apahida
 - Debitor: DEZMIR MECANIZARE SA (în faliment)
 - Lichidator: Zenit Management SPRL
 - Parte interesată: Capital Consulting Expert SRL
- Obiect general:

Contestațiile formulate de Comuna Apahida împotriva modificării tabelului definitiv al creanțelor, ca urmare a pretensei subrogări a Capital Consulting Expert SRL în drepturile creditorului, precum și împotriva măsurii lichidatorului judiciar desemnat pentru societatea DEZMIR MECANIZARE SA, respectiv ZENIT MANAGEMENT SPRL de a radia din tabelul



definitiv al creanțelor, creditorul UAT COMUNA APAHIDA și înlocuirea acestuia cu societatea Capital Consulting Expert SRL.

II. Demersuri efectuate de Cabinetul de Avocat Mureșan Andrei Petru:

A. În dosarul nr. 932/1285/2021/a3

1. Redactarea și formularea contestației la tabelul definitiv – în numele Comunei Apahida, contestând înscrierea creanței în favoarea Capital Consulting Expert SRL în locul subscrisei.
2. Redactarea concluziilor scrise – susținând incidența erorii esențiale și a dolului în sensul art. 113 din Legea 85/2014.
3. Întocmirea întâmpinării la apelul formulat de Capital Consulting – invocând lipsa de interes, inadmisibilitatea apelului și menținerea hotărârii de fond.
4. Participarea în faza procesuală aferentă cererii de strămutare – redactarea și susținerea întâmpinării și a concluziilor orale în fața Înaltei Curți de Casație și Justiție.

B. În dosarul nr. 932/1285/2021/a4

1. Redactarea contestației privind măsura modificării tabelului definitiv – împotriva înlocuirii Comunei Apahida cu Capital Consulting.
2. Formularea cererii de suspendare a măsurii – invocând caracterul vătămător și lipsa unui temei legal al măsurii.
3. Redactarea întâmpinării la apelul formulat de Capital Consulting – reiterând lipsa plății valabile și inexistența subrogației.
4. Întocmirea concluziilor scrise – în susținerea respingerii apelului ca nefondat.

C. În dosarul nr. 1405/1/2025 aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție:

1. **Redactarea și depunerea întâmpinării** față de poziția exprimată de partea adversă (Capital Consulting Expert SRL) în sensul respingerii cererii de strămutare;



2. Participarea în fața completului Înaltei Curți, în cadrul termenului fixat pentru soluționare, cu susținerea orală în sensul respingerii cererii de strămutare.

3. Redactarea concluziilor scrise în completarea poziției comunei Apahida;

Prin încheiere definitivă, Înalta Curte a admis cererea de strămutare, dispunând:

- Strămutarea dosarului nr. 932/1285/2021/a3 de la Curtea de Apel Cluj la Curtea de Apel Târgu Mureș;
- Strămutarea dosarului nr. 932/1285/2021/a4 de la Curtea de Apel Cluj la Curtea de Apel Târgu Mureș.

III. Soluții definitive pronunțate

1. Dosar nr. 932/1285/2021/a3 – Curtea de Apel Târgu Mureș:

- Admite apelul formulat de Capital Consulting Expert S.R.L.
- Înlătură considerentele sentinței privind analiza pe fond a contestației referitoare la eroarea esențială și dolul.
- Respinge apelul formulat de Comuna Apahida.
- Menține soluția de inadmisibilitate a contestației.
- Hotărâre definitivă.

2. Dosar nr. 932/1285/2021/a4 – Curtea de Apel Târgu Mureș:

- Respinge apelul formulat de Capital Consulting Expert S.R.L.
- Obligă apelanta la plata către intimata Comuna Apahida a sumei de 10.000 lei cu titlu de cheltuieli de judecată în fond și apel.
- Hotărâre definitivă.

IV. Concluzie

Cabinetul de avocat Mureșan Andrei Petru a desfășurat o activitate completă și coerentă în ambele dosare, reprezentând în mod activ Comuna Apahida atât în faza de fond, cât și în apel, respectiv a redactat contestațiile, a formulat cereri procedurale, a depus întâmpinări și concluzii

"Uniunea Națională a Barourilor din România"
- Baroul Cluj -
Cabinet de Avocat Mureșan Andrei - Petru



scrise, susținând constant dreptul Comunei de a fi menținută ca titulară a creanței împotriva debitoarei.

Ca urmare a acestor demersuri, Comuna Apahida este în continuare creditor al societății DEZMIR MECANIZARE SA, iar întreaga construcție procesuală articulată de Capital Consulting Expert SRL în sensul preluării acestei calități a fost infirmată prin hotărârile definitive pronunțate de Curtea de Apel Târgu Mureș.

Cu deosebită considerație,
Cabinet de Avocat Mureșan Andrei Petru
Prin Av.
Mureșan Andrei - Petru